

Vabaühenduste riikliku rahastamise protsessiga seotud küsimused Kaitseministeeriumile

Viited dokumentidele

Kaitseministeeriumis 2023. aastal kehtinud dokumentide viited, mida on kasutatud vastuste kujundamisel:

1.

Tabel 1. Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuste andmist avaliku huvi tagamiseks.

1. AVALIK HUVI Rahastamine põhineb avalikul huvil ja on kooskõlas ministeeriumi strateegiliste eesmärkidega.	
1.1.Kas rahastamise tingimustes on välja toodud, et toetatakse avalikes huvides tegutsevaid organisatsioone?	Jah. Riigikaitse valdkonna toetamise tingimused ja kord–Riigi Teataja , § 1
1.2.Kas rahastamise korras on viide, et otsused peavad olema kooskõlas avalike huvidega?	Riigikaitse valdkonna toetamise tingimused ja kord–Riigi Teataja § 3
1.3.Kas korras või lepingus on viidatud, millisesse arengukavasse toetus panustab?	Kaitseministeeriumil on seatud strateegilised eesmärgid, mille saavutamisse toetuste andmine panustab (täiendavalt toetab). Riigikaitse valdkonna toetamise tingimused ja kord–Riigi Teataja § 3
1.4.Kas veebilehelt on leitav, mis on rahastamise eesmärk?	Jah. https://kaitseministeerium.ee/et/eesmargid-tegevused/teadus-ja-arendustegevus https://kaitseministeerium.ee/et/eesmargid-tegevused/laiapohjaline-riigikaitse/toetused-riigikaitseliste-projektidele Kaitsetööstuse valdkonna tegevustoetuste konkurss Kaitseministeerium
1.5.Kas sisse on seatud strateegilise partnerluse ja/või pikaajaliste tegevustoetuste praktika, mis indikeerib, mil määral on ühenduste roll läbi mõeldud ja seostatud valdkonna eesmärkidega?	Ei ole.

Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised avaliku huvi ja rahastamise ministeeriumi strateegiliste eesmärkidega seotuse osas välja tuua.	Puuduvad
--	----------

Tabel 2. Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuse saajate tegevuse tulemuslikkust.

2. TULEMUSLIKKUS Ühenduste riigieelarveline rahastamine on tulemuslik.	
2.1. Kas rahastamise tingimused ja kriteeriumid toetavad rahastamise üldiste ja/või täpsustatud valdkondlike või programmipõhiste eesmärkide saavutamist?	Jah.
2.2. Kas kriteeriumid võimaldavad hinnata ühenduste rahastamise tulemuslikkust?	Jah, kriteeriumid võimaldavad hinnata ühenduste rahastamise tulemuslikkust. Hindamisel arvestatakse järgnevaid kriteeriume: projekti eesmärgi seost konkursi eesmärgi/-märkidega; projekti tegevused ja ajakava; projekti oodatavate tulemuste selgus sh mõõdetavad tulemused (sihtarvudes väljendatavad eesmärgid); esitatud kogueelarve realistlikkust ja eesmärgipärasust; plaane riskide maandamiseks.
2.3. Kas rahastamistingimustes on kokku lepitud toetuse tulemuslikkuse hindamiseks läbivad indikaatorid, ministeeriumil on nende mõõtmiseks/hindamiseks metoodika ja kord?	Kokku on lepitud toetuse tulemuslikkuse hindamise metoodika. Lepingute lahutamatu osa on toetuse kasutamise aruanne. Taotlustes kirjeldatakse projekti eeldatavaid tulemusi koos mõõdetava mahuga. Toetuse kasutamise lepingu eesmärk on anda toetus taotluses kirjeldatud mõõdetavate eesmärkide saavutamiseks. Aruandega hinnatakse taotluses kirjeldatud tulemuste saavutamisest kinnipidamist.
2.4. Kas rahastamise taotluse ja toetusraha kasutamise aruande vormid sisaldavad minimaalselt väljundindikaatoreid, võimalusel ka tulemusindikaatoreid?	Toetuse taotleja kirjeldab projekti tulemusi koos mõõdetava mahuga. Nende saavutamist hinnatakse.

2.5. Milline on tavapraktika toetusele kvalifitseeruvaile taotlejatele eraldatava toetussumma suuruse otsustamisel (pigem kõigile midagi või suurem summa kõige võimakamale)? Kas ja millistel puhkudel esineb kõrvalekaldeid tavapraktikast?	Kaitseministeerium toetab projekte mis toetavad ministeeriumi strateegiliste eesmärkide saavutamist. Tingituna kaitsevaldkonnas üha suurenevast konkurentsist saavad projektitoetust alla 50% taotlustest, üldjuhul kõik osalises mahus.
2.6. Kuidas on võimalik leida avalikku infot tegevustoetuste saajate tegevuse tulemuste kohta?	Kaitseministeeriumi avalikust dokumendiregistrist kus on leitavad projektitoetuste kasutamise aruanded.
2.7. Kas raha jagamise ja kasutamise halduskulud on kulutõhusad?	Taotluste ja aruannete menetlemisega seonduvad halduskulud ei ole hetkel ministeeriumi ega taotleja jaoks piisavalt kulutõhusad. Protsesside tõhustamiseks minnakse üle taotluste menetlemise infosüsteemi (TMS) kasutamisele.
2.8. Kas viimati lõppenud vooru(de) aruannete kohta on tehtud koondanalüüs, et hinnata meetmete/programmide tulemuslikkust?	Jah, on olemas ülevaade, mille pinnalt saab hinnata toetuste tulemuslikkust.
2.9. Kas hindamise tulemustest on muudetud rahastamisprogramme/meetmeid?	Ei ole muudetud programme ega meetmeid, samas on hindamise tulemusest lähtuvalt aasta-aastalt täiendatud menetlusedokumentide vorme eesmärgiga parendada nende keskmist kvaliteeti (nt sh suunata kõiki taotlejaid nt selgemalt struktureeritud / ühetaolist riskianalüüsi koostama). Lisaks on nn parima praktika najal koostatud ja täiendatud soovituslikku projekti korraldamise juhismaterjali toetuse taotlejale (KaM koduleht – Ülevaade konkursi eesmärkidest, sihtrühmadest ja võimalikest tegevustest).
Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised	Puuduvad

rahastamise tulemuslikkusega seoses välja tuua.	
---	--

Tabel 3. Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuste saajate kaasamist rahastusprotsessi kujundamisse.

3. KAASATUS Rahastamisprotsessi väljatöötamisse kaasatakse seotud osapooled.	
3.1. Kas olulisemate rahastamisprotsessi reguleerivate alusdokumentide ja rahastamise tingimuste väljatöötamisel konsulteeritakse ühendustega (sh varakult eesmärkide püstitamise etapis)?	Ei. Konkurssidel osalemise kaudu anname kõikidele ühendustele võrdse võimaluse toetusi saada. Konkursite korraldamisel lähtutakse Kaitseministeeriumi strateegiliste eesmärkide saavutamisest- ehk siis konkursite teemad toetavad ministeeriumi tegevusi.
3.2. Rahastamisprotsessi reguleerivate alusdokumentide ja tingimuste väljatöötamisel on kaasarääkimise võimalus on antud kõigile asjast huvitatud ühendustele?	Ei. Konkurssidel osalemise kaudu anname ühendustele võrdse võimaluse saada tegevuseks toetusi. Ministeerium korraldab enda strateegiliste eesmärkide saavutamiseks konkursse läbi mille saavad huvitatud ühendused projektidesse/eesmärkidesse kaasuda. Ministeerium lähtub enda seatud eesmärkide saavutamisest.
3.3. Raha kasutamise järel küsitakse ühendustelt tagasisidet rahastamisprotsessi reguleerivate alusdokumentide; rahastamistingimuste, rahastamise protsessi; rahastaja töökultuuri kohta?	Ei ole küsitud. Kui tuleb päevakorda protsessi sh alusdokumentide ja tingimuste kaasajastamine, siis kaalume kaasarääkimise võimaluse pakkumist.
Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised rahastamisprotsessi uuendamisel/muutmisel seotud osapoolte kaasamisega seoses.	Puuduvad

Tabel 4. Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuste andmise ja kasutamise läbipaistvust.

4. LÄBIPAISTVUS Toetuse andmine ja kasutamine on läbipaistev	
4.1 Palun linkige ministeeriumi veebilehel olevale infole, mis kirjeldab rahastamise põhimõtteid, tingimusi, rahastamisprotsessi ja selle tulemusi.	Määrus „Riigikaitse toetamise tingimused ja kord“ on lisatud kõikide konkursite infosse. Avaleht Kaitseministeerium Näiteks: Toetused riigikaitseliste projektidele Kaitseministeerium
4.2. Kas ministeeriumis kehtiv rahastamise kord on kooskõlas rahastamise juhendmaterjaliga?	Jah
4.3. Kas toetusi eraldatakse vabaühendustele avaliku konkursi alusel?	Jah
4.4. Kas kehtivate lepingute või otsuste alusel juba teada olevad toetuste saajad on nimeliselt välja toodud RES - is?	Jah
4.5. Kas ja kust on leitavad toetuse saajate tegevusaruanded?	Toetuse saajate toetuse kasutamise aruanded on leitavad Kaitseministeeriumi avalikust dokumendiregistrist.
4.6. Kas taotluste hindamise kord on avalik ja üheselt mõistetav (hindamiskomisjon, kriteeriumid), hindamiskomisjoni koosseis avalik?	Hindamiskomisjonide moodustamise käskkirjad on leitav kaitseministeeriumi avalikust dokumendiregistrist.
4.7. Kas vabaühendused saavad tagasisidet toetuse andmise ja mitteandmise otsuste kohta?	Vabaühendusi teavitatakse hindamiskomisjoni ettepanekust taotluse rahuldamise, osalise rahuldamise või rahuldamata jätmise kohta. Kaitseministeerium annab taotlejale võimaluse esitada oma seisukohad enne taotluse osalist rahuldamist ja taotluse rahuldamata jätmist. Taotluse rahuldamise, osalise rahuldamise või rahuldamata jätmise otsuse teeb hindamiskomisjoni ettepanekul Kaitseministeeriumi kantsler. Taotlejale saadetakse tema taotluse kohta tehtud otsus.
Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised toetuste andmise ja kasutamise läbipaistvuse kontekstis.	Puuduvad

Tabel 5. Vastused küsimustele, mis puudutavad vabaühenduste võrdset ligipääsu toetustele.

5. LIGIPÄÄSETAVUS

Ühendustele on tagatud võrdne ligipääs rahastamisele (õiglus).

5.1. Kas on kehtestatud selged rahastamise reeglid ja valikukriteeriumid, mida järgitakse?	Jah. Toetuse saajaga sõlmitakse riigieelarvelise toetamise kasutamise leping, milles sätestatakse toetuse kasutamise nõuded. Riigikaitse valdkonna toetamise tingimused ja kord–Riigi Teataja
5.2. Kas rahastamise korras on eristatud projektitoetus, tegevustoetus ja teenuse delegeerimine?	Jah. Tegevustoetus on toetamise korra tähenduses rahastamisliik, millega Kaitseministeerium toetab riigikaitse valdkonnas tegutseva vabaihenduse tegevust ja arengut tervikuna. Projektitoetus on toetamise korra tähenduses rahastamisliik, millega Kaitseministeerium toetab kindla eesmärgi saavutamisele suunatud ajas ja ruumis piiritletud, äriühingu või vabaihenduse peamiselt ühekordselt elluviidavat tegevust või tegevuste kogumit. Teenuse delegeerimine saab toimuda halduslepinguga või muul seadusest tulenevatel alustel.
5.3. Kas erandid (nt nn katuseraha või sihtfinantseerimine) on korras selgitatud?	Toetuste määrus reguleerib erandkorras antava toetuse võimalust. Erandkorras antav toetus peab olema põhjendatud ning selle põhjendus hiljem kontrollitav. Erandkorras antav toetus on erandkorras tuleneva juhtumi lahendamiseks, mida esineb väga harva ning sellise toetuse andmine peab olema tugevalt põhjendatud ning ministeeriumi seatud strateegilisi eesmäärke tugevalt toetav. Toetuste andmine toimub ministeeriumis reeglina läbi konkursite. Sihtfinantseerimine toimub riigieelarveseaduse alusel. Nn. katuseraha (pole jur. termin) pole ministeeriumi antav toetus ning pole tänasel päeval ka riigieelarvest lähtuvalt ajakohane.
5.4. Kas toetuse andmise tingimused on Teie hinnangul objektiivsed ja potentsiaalseid taotlejaid mittediskrimineerivad? (Konkursi tingimused ei loo eeliseid konkreetsele ühendusele või ühenduste rühmale.)	Toetuse andmise tingimused on objektiivsed ega ole diskrimineerivad.
5.5. Kas toetuse andmise tingimused on rahastamise eesmärgi ja otstarbe suhtes asjakohased ja põhjendatud. See tähendab, et rahastamise tingimused tulenevad rahastamise eesmärgist.	Jah

5.6. Kas kaasfinantseeringu nõuded on mõistlikud ja ei sea piiranguid ligipääsule?	Arendustoetuste (projektitoetus läbi konkursi) osas toetab ministeerium projekte kaasfinantseeringuga kuni 45% ulatuses. Ministeeriumi hinnangul on nõuded olnud mõistlikud.
Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised vabaühenduste võrdse ligipääsu tagamisel rahastamisele.	Puuduvad

Tabel 6. Vastused küsimustele, mis puudutavad toetatud vabaühenduste võimekuse edendamist.

6. VÕIMEKUS Rahastamine edendab ühenduste võimekust.	
6.1. Kas ministeerium hindab valdkondlikult rahastatavate vabaühenduste vajadusi?	Ministeerium ei eralda vabaühendustele toetusi nende vajaduste katmiseks. Ministeerium lähtub toetuste eraldamisel enda strateegiliste eesmärkide saavutamiseks vajalike tegevuste toetamisest.
6.2. Kas rahastamine toetab Teie hinnangul ühenduse professionaalsust ja pädevust ning tegevuse jätkusuutlikkust?	Läbi tegevustoetuse toetatakse ühenduste tegevusi ja arengut tervikuna. Riigikaitse valdkonna toetamise tingimused ja kord–Riigi Teataja § 2 lg 1
6.3. Kas toetuse saaja võimekuse kasvu ministeeriumi poolse strateegilise partnerluse rahastamise tulemusena on võimalik hinnata?	Strateegilised partnerid puuduvad.
6.4. Kas projekti- ja tegevustoetused võimaldavad katta ka organisatsiooni üldkulusid?	Projektitoetuse eesmärk on anda toetuse saajale riigieelarveline projektitoetus projekti teostamiseks vajalike tegevuste korraldamiseks vastavalt esitatud taotlusele. Toetuse sihtotstarbeliseks kasutamiseks loetakse Toetuse kasutamist lepingus nimetatud projekti teostamisega otseselt seotud olevate tegevuste kulude katmist. Tegevustoetusega on võimalik katta ka organisatsiooni üldkulusid.
Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised rahastatavate ühenduste võimekuse edendamise kontekstis.	Puuduvad